

Vorlage Nr.: GB I/707/2019
 Status: öffentlich
 Geschäftsbereich: GB I Zentrale Dienste - Bürgerservice
 Datum: 13.12.2019
 Verfasser:

Kommunale Verkehrsüberwachung - Beitritt zum Zweckverband kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern

Beratungsfolge:

Datum	Gremium
23.01.2020	Haupt- und Finanzausschuss

I. SACHVORTRAG:

Der Stadtrat hat in seiner Sitzung am 21.09.2006 beschlossen, die Überwachung des fließenden Verkehrs auf die Gesellschaft für kommunale Verkehrssicherheit mbH (GKVS) und die Überwachung des ruhenden Verkehrs auf die Kommunale Dienstleistungsgesellschaft mbH (K&B; jetzt ESD Verkehrsdienste GmbH) zu übertragen. Beide Firmen haben diese Aufgabe im Oktober 2006 übernommen.

Waren es zu Beginn noch 1.657 Verwarnungen im ruhenden Verkehr und 6.124 Verwarnungen im fließenden Verkehr, so ist die Anzahl an Verstößen stetig gestiegen.

Im Jahr 2019 wurden 8.375 Verwarnungen (+ 500 %) im ruhenden Verkehr und 4.996 Verwarnungen (- 80 %) im fließenden Verkehr ausgesprochen.

Aber nicht nur für den Außendienst bedeutet dies Mehraufwand, sondern auch für den Innendienst. Aus diesem Grund - und auch aufgrund der massiven Parkverstöße während der Spiele in der Allianz Arena - wurden im vergangenen Jahr die Stunden entsprechend aufgestockt:

120 Std./Monat	ruhender Verkehr
4 MA x 4 Std./Spieltag in der AA	ruhender Verkehr
45 Std./Monat	fließender Verkehr
105 Std./Monat	Innendienst

Zwar werden die Verkehrsüberwachung und die anfallenden Verwaltungstätigkeiten von den beauftragten Firmen wahrgenommen, dennoch sind auch städtische Ressourcen zunehmend betroffen:

- Bereitstellung Arbeitsplatz
- Bereitstellung EDV
- Bareinnahme Verwarngelder
- Verbuchung Verwarngelder
- Mahnlauf
- Wohnsitzabfrage
- Lichtbildabgleich

- Einbindung bei Unklarheiten
- Bearbeitung persönlicher Bürgeranfragen außerhalb der Sprechzeiten der VKÜ
- Bereitstellung Zeiterfassung

Des Weiteren hat das OLG Frankfurt am 12.11.2019 in einer Grundsatzentscheidung bestätigt, dass Verkehrsüberwachungen im fließenden Verkehr durch private Dienstleister gesetzeswidrig sind und auf dieser Grundlage keine Bußgelder erlassen werden dürfen. Auch eine Entscheidung bzgl. des ruhenden Verkehrs wird in den nächsten Monaten erwartet. Zwar ist Bayern von der hessischen Entscheidung (noch) nicht betroffen, dennoch sollte auch dieser Aspekt beim Thema Verkehrsüberwachung berücksichtigt werden.

Aufgrund der steigenden Mehrbelastung der städtischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern und auch im Hinblick auf das Urteils des OLG Frankfurt, hat die Verwaltung die Übertragung der Verkehrsüberwachung auf einen Zweckverband geprüft. Hierzu wurden Gespräche mit dem "Zweckverband kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern" (ZKV SOB) geführt.

Der ZKV SOB wurde 2007 gegründet und hat derzeit 164 Mitgliedskommunen. Die Stadt Garching hat die Möglichkeit ebenfalls als Mitgliedskommune beizutreten oder testweise für zwei Jahre eine Zweckvereinbarung zu schließen. Der Vorteil beider Varianten ist, dass die Verwaltung zentral an einem Ort ist und die Kommune keinen weiteren Aufwand hat (weder für Personal und Räumlichkeiten, noch für Abrechnung und Mahnläufe). Die anfallenden Kosten für den Abschluss einer Zweckvereinbarung und einer Mitgliedschaft sind nachfolgend aufgeführt.

Vergleich Kosten ESD und ZVK SOB (Mitgliedschaft und Zweckvereinbarung) anhand der Fallzahlen aus dem Jahr 2018:

Verwarnungen fließender Verkehr: 4.645
 Verwarnungen ruhender Verkehr: 9.026

	ESD	ZVK SOB (Mitglied)	ZVK SOB (ZV)
Ausgaben	229.923,35	148.148,76	172.857,60
Kosten Firma	200.678,11	-	-
Ausstattung, Bürobedarf etc.	12.796,91	-	-
Personalkosten	16.448,33	-	-
Überwachung	-	111.516,76	136.225,60
Verfahrenspauschale	-	36.632,00	36.632,00
Einnahmen	225.722,92	225.722,92	225.722,92
Differenz	-4.200,43	77.574,16	52.865,32

ESD und GKVS

Überwachung ruhender Verkehr 25,50 €/Stunde (ab 2020: 31,00 €/Stunde) zzgl. Auslagen
 Überwachung fließender Verkehr 161,00 €/Stunde
 Innendienst 25,50 €/Stunde (ab 2020: 31,00 €/Stunde) zzgl. Auslagen

Mitgliedschaft ZV SOB

Überwachung fließender Verkehr	120,00 €/Stunde
Überwachung ruhender Verkehr	34,00 €/Stunde
Verfahrenspauschale fließender Verkehr	4,00 €/Vorgang
Verfahrenspauschale ruhender Verkehr	2,00 €/Vorgang

Zweckvereinbarung ZV SOB

Überwachung fließender Verkehr	150,00 €/Stunde
Überwachung ruhender Verkehr	40,00 €/Stunde
Verfahrenspauschale fließender Verkehr	4,00 €/Vorgang
Verfahrenspauschale ruhender Verkehr	2,00 €/Vorgang

Nachdem die Stadt Garching bereits vor einigen Jahren beschlossen hat, die Kommunale Verkehrsüberwachung einzuführen sowie stetig zu erweitern, ist der Abschluss einer "Probemitgliedschaft" im Rahmen einer Zweckvereinbarung aus Sicht der Verwaltung nicht erforderlich. Die Verwaltung empfiehlt daher den Beitritt als Mitgliedskommune zum "Zweckverband kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern" im Herbst 2020 anzustreben.

Nähere Informationen sowie den ZVK SOB selbst, stellt die stellvertretende Geschäftsleiterin, Frau Marion Demberger, persönlich vor und beantwortet in Anschluss gerne Fragen.

II. BESCHLUSS:

Der Haupt- und Finanzausschuss empfiehlt dem Stadtrat den Beitritt der Stadt Garching b. München zum Zweckverband "Kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern" (Mitgliedschaft).

III. VERTEILER:

BESCHLUSSVORLAGE:

- als Tischvorlage

ANLAGE(N):

- als Tischvorlage

Anlagen:

Kostenvergleich

Vergleich Kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern mit bisheriger Verkehrsüberwachung in Garching b. München

Grunddaten

	2015	2016	2017	2018
Fallzahlen fließender Verkehr	6.187	5.491	3.586	4.645
Fallzahlen ruhender Verkehr	2.682	5.107	9.496	9.026
Stunden fließender Verkehr	673,0 Std.	594,0 Std.	556,0 Std.	570,0 Std.
Stunden ruhender Verkehr	671,2 Std.	746,6 Std.	1.107,8 Std.	1.268,1 Std.
Stunden Innendienst	467,5 Std.	401,6 Std.	889,0 Std.	924,7 Std.

Kosten laut Haushalt

		2015	2016	2017	2018
Einnahmen	90000.08100	162.537,51 €	201.731,06 €	238.037,51 €	225.722,92 €
Ausgaben (Kosten Firma)	11100.63600	140.397,42 €	156.550,56 €	185.534,00 €	200.678,11 €
Ausgaben (Ausstattung, Büro, Porto, Gericht udgl.)	11100.____	10.670,86 €	11.534,77 €	15.656,93 €	12.796,91 €
Gesamtdifferenz		11.469,23 €	33.645,73 €	36.846,58 €	12.247,90 €

Anteil Personalkosten inkl. Arbeitsplatz der Verwaltung laut Veröffentlichung Gemeindekasse

	2015	2016	2017	2018
Personalkosten	16.068,33 €	16.457,50 €	16.765,83 €	16.448,33 €
Differenz inkl. Personalkosten Verwaltung	-4.599,10 €	17.188,23 €	20.080,75 €	-4.200,43 €

Kosten Kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern als **Mitgliedschaft**

fließender Verkehr Überwachung (120,00 €/Stunde)	80.760,00 €	71.280,00 €	66.720,00 €	68.400,00 €
ruhender Verkehr Überwachung (34,00 €/Stunde)	22.819,44 €	25.385,08 €	37.663,50 €	43.116,76 €
fließender Verkehr Verfahrenspauschale (4,00 €/Vorgang)	24.748,00 €	21.964,00 €	14.344,00 €	18.580,00 €
ruhender Verkehr Verfahrenspauschale (2,00 €/Vorgang)	5.364,00 €	10.214,00 €	18.992,00 €	18.052,00 €
Summe	133.691,44 €	128.843,08 €	137.719,50 €	148.148,76 €
Einnahmen (90000.08100)	162.537,51 €	201.731,06 €	238.037,51 €	225.722,92 €
Differenz	28.846,07 €	72.887,98 €	100.318,01 €	77.574,16 €

In der jeweiligen Verfahrenspauschale des Zweckverbandes sind Kosten für den Innendienst sowie Porto, Gerichtsstandskosten udgl. enthalten

Kosten Kommunale Verkehrsüberwachung Südostbayern als **Zweckvereinbarung**

fließender Verkehr Überwachung (150,00 €/Stunde)	100.950,00 €	89.100,00 €	83.400,00 €	85.500,00 €
ruhender Verkehr Überwachung (40,00 €/Stunde)	26.846,40 €	29.864,80 €	44.310,00 €	50.725,60 €
fließender Verkehr Verfahrenspauschale (4,00 €/Vorgang)	24.748,00 €	21.964,00 €	14.344,00 €	18.580,00 €
ruhender Verkehr Verfahrenspauschale (2,00 €/Vorgang)	5.364,00 €	10.214,00 €	18.992,00 €	18.052,00 €
Summe	157.908,40 €	151.142,80 €	161.046,00 €	172.857,60 €
Einnahmen (90000.08100)	162.537,51 €	201.731,06 €	238.037,51 €	225.722,92 €
Differenz	4.629,11 €	50.588,26 €	76.991,51 €	52.865,32 €

In der jeweiligen Verfahrenspauschale des Zweckverbandes sind Kosten für den Innendienst sowie Porto, Gerichtsstandskosten udgl. enthalten